Дата поступления рукописи в редакцию: 04.07.2026 г. DOI: 10.24412/3033-7518-2026-2-19-26
Дата принятия рукописи в печать: 29.07.2026 г.

КУТЕЛИА Сабина Тенгизовна,
преподаватель кафедры государства и права
юридического факультета Абхазского государственного университета,
Начальник юридического отдела Государственной инспекции
Республики Абхазия по карантину растений,
Классный чин: Советник карантинной службы II класса,
Сухум, Республика Абхазия,
e-mail: mail@law-books.ru

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. Статья посвящена исследованию полномочий органов государственного управления Республики Абхазия. На основании проведенного анализа действующего законодательства Республики Абхазия, регламентирующей полномочия и предметы ведения органов государственного управления Республики Абхазия, автор статьи дает практические рекомендации и предложения по совершенствованию современной модели осуществления государственного управления в Республике Абхазия, которая, по его мнению, нуждается в модернизации.

Ключевые слова: Республика Абхазия, исполнительная власть, государственное управление, законодательство, полномочия.

KUTELIA Sabina Tengizovna,
Lecturer of the Department of State and Law
of the Faculty of Law, Abkhaz State University
Head of the Legal Department of the State Inspectorate
of the Republic of Abkhazia for Plant Quarantine,
Class rank: Advisor of the Quarantine Service of the II class,
Sukhumi, Republic of Abkhazia

POWERS OF THE STATE GOVERNMENT BODIES OF THE REPUBLIC OF ABKHAZIA: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ANALYSIS

Annotation. The article is devoted to the study of the powers of the public administration bodies of the Republic of Abkhazia. Based on the analysis of the current legislation of the Republic of Abkhazia regulating the powers and subjects of competence of the public administration bodies of the Republic of Abkhazia, the author of the article gives practical recommendations and suggestions for improving the modern model of public administration in the Republic of Abkhazia, which, in his opinion, needs modernization.

Key words: Republic of Abkhazia, executive power, public administration, legislation, powers.

В любом государстве правительство, являясь высшим звеном системы исполнительных органов власти, формируется с целью реализовывать публичные функции, удовлетворяя социальные потребности общества и гарантируя непрерывное и бесперебойное функционирование исполнительного механизма.

Компетенция Кабинета Министров Республики Абхазия, включающая функции, задачи и порядок деятельности, закреплена в статьях 56–58 Конституции и подробно регламентирована Конституционным законом «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» [2].

Подобно большинству государств, применяющих президентскую систему формы правления, исполнительная ветвь власти в Республике Абхазия сконцентрирована в Правительстве, формируемом и контролируемом Президентом Республики Абхазия. Вместе с тем Кабинет министров, оставаясь политически подконтрольным главе государства, располагает достаточной институциональной автономией для самостоятельной реализации возложенных на него компетенций.

Необходимо подчеркнуть, что действующая Конституция Республики Абхазия пока не фиксирует институциональный статус и функциональное предназначение Кабинета министров в структуре органов государственной власти. С

учётом этого представляется оправданным конституционно закрепить положение Правительства Республики Абхазия в системе органов государственной власти Республики Абхазия, что продемонстрирует признание его особого значения и обеспечит институциональную устойчивость данного органа.

Согласно ст. 5 Конституционного закона «О Кабинете министров (Правительстве) Республики Абхазия», формирование Кабинета министров целиком находится в компетенции Президента Республики Абхазия. Представляется целесообразным дополнить саму Конституцию прямой нормой, обязывающей Президента, по примеру федерального законодательства России, до назначения Премьер-министра получать официальное согласие Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. Такое конституционное требование послужит действенным механизмом парламентского контроля над исполнительной властью и обеспечит принцип разделения властей. Кроме того, следует институционально укрепить контрольные полномочия парламента в отношении Кабинета министров. Сейчас ст. 47 п. 11 Конституции предоставляет депутатам право выносить недоверие отдельным членам правительства, однако в профильном Законе о Кабинете министров дальнейшая реализация этой нормы отсутствует. На практике вотум недоверия не влечёт автоматической отставки должностного лица, ибо окончательное решение остаётся за Президентом. В целях правовой определённости необходимо прописать в Конституции перечень оснований для выражения недоверия, а также детализировать саму процедуру: порядок инициирования вопроса, кворум, требуемое большинство голосов и последующие юридические последствия. Регламент Парламента целесообразно дополнить нормой, фиксирующей минимальное число депутатов, уполномоченных вносить предложение о недоверии. Такие изменения укрепят баланс ветвей власти и повысят ответственность исполнительных органов перед представительным институтом.

Согласно статье 1 Конституционного Закона «О Кабинете министров (Правительстве) Республики Абхазия» [2], Кабинет министров Республики Абхазия провозглашён высший орган государственного управления Республики Абхазия.

Кабинет министров Республики Абхазия представляет собой высший орган исполнительной ветви власти республики, несущий политическую и правовую ответственность перед Президентом. Данный коллегиальный орган руководит всей вертикалью государственного администрирования, координирует взаимодействие министерств и ведомств, формирует и реализует единую государственную политику. Из этого видно, что законодатель связывает исполнительную власть с осуществлением государственного управления.

Кабинет министров Республики Абхазия в рамках предоставленных полномочий координирует реализацию законодательных актов Республики Абхазия, осуществляя постоянный мониторинг исполнения законов и иных нормативно-правовых актов другими органами исполнительной власти Республики Абхазия, и принимает меры для пресечения и устранения выявленных нарушений, в том числе посредством межведомственного взаимодействия.

Статья 10 Конституционного закона «О Кабинете министров (Правительстве) Республики Абхазия» определяет объём компетенции высшего органа исполнительной власти республики. В установленных законом пределах Кабинет министров:

- реализует основные направления внутренней и внешней политики государства;

- осуществляет управление и регулирование экономическими и социально- культурными процессами, создает условия для свободного предпринимательства на основе рационального сочетания всех форм собственности, демонополизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики;

- организует разработку и исполнение государственного бюджета, а также прогнозов экономического и социального развития Республики Абхазия и важнейших государственных программ;

- осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов;

- обеспечивает поддержку наименее социально защищенных групп населения, реализацию социальных гарантий граждан;

- разрабатывает направления социальной политики, принимает меры к обеспечению социальной и правовой защищенности граждан, их права на труд, совершенствует социальное обеспечение;

- определяет основные направления развития и совершенствования здравоохранения, образования, способствует развитию социально-культурной сферы;

- осуществляет меры по укреплению обороноспособности Республики Абхазия, охране правопорядка и защите прав и свобод граждан;

- координирует работу органов управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ, принимает меры по вопросам ликвидации вредных экологических последствий аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;

- осуществляет внешнеполитические и внешнеэкономические связи, заключает и исполняет межправительственные договоры и соглашения, формирует единую таможенную политику;

- по поручению Президента Республики Абхазия подготавливает проекты законодательных

актов;

- назначает руководителей предприятий, относящихся к республиканской собственности.

Часть вышеуказанных полномочий Кабинет министров вправе делегировать соответствующим органам государственного управления, сохраняя за собой координирующую и контролирующую функцию.

Кабинет министров Республики Абхазия, выступая высшим органом исполнительной власти, осуществляет общее руководство министерствами, государственными комитетами и иными подотчётными структурами, координирует, направляет и контролирует их деятельность (ст. 11 Конституционного закона).

Кабинет Министров Республики Абхазия занимается вопросами организации и координации управления промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями, а также объектами транспорта и связи, находящимися в государственной собственности, и другими государственными организациями; одновременно он стимулирует формирование, развитие и укрепление инновационных и альтернативных форм хозяйствования, действуя строго в рамках компетенции и полномочий, определённых законодательством Республики Абхазия.

Кабинет министров Республики Абхазия утверждает нормативные положения, определяющие структуру и полномочия министерств, государственных комитетов и иных подведомственных ему органов Республики.

Кабинет министров Республики Абхазия, действующий в рамках своей компетенции, вправе принимать нормативные правовые акты: во исполнение Конституции, законов и указов Президента Республики Абхазия он утверждает постановления, издаёт распоряжения и систематически контролирует их фактическое исполнение.

Все нормативные постановления и распоряжения Кабинета министров Республики Абхазия обладают обязательной юридической силой на всей её территории.

Решения, которые имеют нормативный характер или обладают наивысшей государственной значимостью, оформляются Кабинетом министров Республики Абхазия в виде постановлений. Вопросы оперативного управления и иные текущие дела решаются правительством путем издания распоряжений.

Постановления и распоряжения Кабинета министров Республики Абхазия вступают в силу с момента их подписания, если иное прямо не закреплено в данных нормативных актах; при выявлении противоречия Конституции или действующим законам Республики Абхазия Президент вправе их аннулировать.

Следовательно, всесторонний перечень полномочий Кабинета Министров Республики Абхазия убедительно подтверждает, что данный исполнительный орган государственной власти реально располагает весьма обширной компетенцией для полноценной реализации ключевых государственных функций.

Во исполнение возложенных на него полномочий, предусмотренных Конституцией Республики Абхазия, а также Конституционным законом «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия», Кабинет Министров организует единую вертикаль исполнительной власти республики, включающую как центральные (республиканские) структуры, так и территориальные (местные) исполнительные органы.

К перечню центральных исполнительных органов Республики Абхазия входят министерства, государственные комитеты, управления, службы, инспекции.

Министерство Республики Абхазия – ключевой республиканский орган исполнительной власти, наделённый полномочиями по формированию и реализации государственной политики в закреплённой за ним отрасли или функциональной сфере. Возглавляющий его министр входит по должности в состав Кабинета Министров Республики Абхазия, осуществляет единоличное руководство порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство функций.

Правовой основой осуществления полномочий министерствами составляют Конституция Республики Абхазия, действующие законы и Положение о министерстве Республики Абхазия, утвержденное Кабинетом министров Республики Абхазия. Так, организацию и полномочия Министерства внутренних дел определяет Закон Республики Абхазия «О милиции», а статус Министерства обороны закреплён в Законе «Об обороне». В то же время большинство исполнительных органов действует преимущественно на основании ведомственных положений. К примеру, Положение о Министерстве юстиции Республики Абхазия утверждено постановлением правительства от 27 мая 2005 года. Документ фиксирует, что Министерство юстиции Республики Абхазия является центральным органом государственного управления, обеспечивающим реализацию государственной политики в областях нотариата, органов ЗАГС, адвокатуры, обеспечения деятельности судов и исполнения судебных актов, а также государственной регистрации общественных объединений, политических партий, движений, хозяйственных обществ и иных юридических лиц. В структуру Минюста входят профильные органы и подведомственные учреждения.

При отдельных министерствах формируются профильные управленческие подразделения, обеспечивающие отраслевую координацию. Согласно Указу президента, в организационную схему уполномоченного центрального органа

государственного управления по вопросам экологии и природоохранной деятельности дополнительно включена Государственная гидрометеорологическая служба.

Государственный комитет Республики Абхазия выступает в качестве ключевого звена системы публичного управления республики и, действуя на принципах коллегиальности, осуществляет межотраслевое регулирование. Решение государственного комитета по межотраслевым вопросам, имеющим общенормативный характер, принимаются совместно членами комитета и оформляются в виде постановления. Члены государственного комитета утверждаются и освобождаются Кабинетом Министров Республики Абхазия. Текущее администрирование возложенных на государственный комитет функций председатель осуществляет на началах единоначалия, издавая обязательные приказы.

Рассмотрим компетенцию государственного комитета на примере Государственного таможенного комитета (ГТК) Республики Абхазия. ГТК РА выступает в качестве базового звена системы государственного управления и выполняет функции высшего ведомства, которое осуществляет прямое стратегическое и оперативное руководство таможенной сферой на всей территории республики. Государственный таможенный комитет Республики Абхазия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими центральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия. Государственный таможенный комитет Республики Абхазия решает возложенные на него задачи непосредственно и через таможенные управления и таможенные посты Республики Абхазия, таможенные лаборатории, подведомственные Государственному таможенному комитету Республики Абхазия учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации. К ключевым задачам Комитета относятся:

• участие в формировании и реализация государственной таможенной политики;

• обеспечение в пределах компетенции экономической и национальной безопасности республики;

• защита экономических интересов государства и стимулирование внешнеэкономической активности;

• разработка, применение и постоянное совершенствование инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования с учётом приоритетов социально-экономического развития;

• модернизация институтов таможенного дела и повышение эффективности таможенного контроля;

• надзор за неукоснительным исполнением таможенного и иного смежного законодательства;

• интеграция Абхазии в мировую таможенную систему и расширение международного сотрудничества по линии ВТО, ВТТА и иных специализированных организаций.

Таким образом, Государственный таможенный комитет РА обеспечивает комплексное регулирование внешнеэкономической деятельности, одновременно выполняя роль гаранта финансово-экономической стабильности и проводника республики в глобальные торгово-логистические цепочки.

Помимо министерств и государственных комитетов, в структуру органов государственного управления — звеньев исполнительной власти — включаются также управления, службы и инспекции. Эти центральные органы, наделённые специализированными исполнительными, контрольными, разрешительными либо надзорными полномочиями, обеспечивают реализацию профильных отраслевых задач. Их руководители не являются членами Кабинета Министров Республики Абхазия по должности.

Система государственного управления. Так, Центральным отраслевым органом в лесном секторе Республики Абхазия выступает Государственное управление лесного хозяйства, уполномоченное формировать и реализовывать национальную лесную политику, охватывающую использование, воспроизводство, охрану и защиту лесных экосистем на всей территории страны. Вопросы о реорганизации или ликвидации данного ведомства относятся к исключительной компетенции Президента Республики Абхазия. Основные направления деятельности Управления:

• проведение единой государственной стратегии в сфере лесного хозяйства;

• обеспечение научно обоснованного, рационального, многоцелевого и неистощительного лесопользования, рассчитанного на долговременное удовлетворение общественных потребностей в древесных и недревесных ресурсах;

• организация охраны и защиты лесов, укрепление их водорегулирующих, почвозащитных, климаторегулирующих, рекреационных и иных экологически значимых функций в интересах здоровья населения, улучшения окружающей среды и устойчивого роста экономики;

• сохранение природных комплексов и объектов, имеющих особую природоохранную, научную, культурную или рекреационную ценность, а также популяций дикой фауны и их местообитаний в пределах земель лесного фонда;

• содействие воспроизводству лесов на принципах устойчивого лесоуправления, с приоритетом сохранения уникальных абхазских лесных массивов;

• участие в разработке проектов законов и подзаконных актов, регламентирующих лесные отношения, подготовка предложений по совер-

шенствованию нормативно-правовой базы и повышению эффективности государственного регулирования в области использования, охраны и восстановления лесного фонда;

• формирование и реализация комплексных целевых программ развития лесной отрасли с последующей концентрацией материально-технических, финансовых и иных ресурсов;

• иные функции, направленные на устойчивое функционирование, модернизацию и инновационное развитие лесного сектора республики.

Проведённый анализ компетенций центральных органов государственного управления, представляющих собой звенья системы исполнительной власти, демонстрирует отсутствие в Республике Абхазия прозрачных и унифицированных критериев для чёткого разграничения их полномочий. Вследствие этого возникают дублирующиеся, а порой и избыточные функции. Дополнительную проблему формирует слабая нормативно-правовая база: ощущается дефицит профильных законов и подзаконных нормативных актов, регламентирующих деятельность указанных учреждений, что провоцирует разрастание бюрократического аппарата и повторение операций. Следовательно, требуется сформировать четкую систему органов исполнительной власти Республики Абхазия, закрепив юридически функциональные рамки каждой организационно-правовой единицы.

Местные органы государственного управления. Правовую основу организации и деятельности местных органов государственного управления составляют Конституция Республики Абхазия, Конституционный закон «О Кабинете министров (Правительстве) Республики Абхазия» [2] и Закон «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» [3], которые регламентируют структуру, компетенцию и порядок деятельности территориальных органов власти.

Согласно статье 8 Конституции Республики Абхазия, в стране официально признаётся и гарантируется институт местного самоуправления, обладающий самостоятельностью в пределах отведённой ему компетенции. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Также в административно-территориальных единицах образуются и местные исполнительные органы государственного управления. Следовательно, в соответствии с конституционно-правовой моделью в Республике Абхазия создаются и функционируют одновременно органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые тесно связаны между собой, так как основные направления их деятельности связаны с реализацией интересов жителей одной территории. В этой связи особенно актуальной становится проблема точного определения сфер ведения, а также разграничения функций и полномочий названных структур.

Органы местного самоуправления решают вопросы местного значения, т.е. те проблемы, которые затрагивают интересы всего или абсолютного большинства населения территории местного самоуправления и связанны с особенностями данной территорией, инфраструктурой и могут решаться относительно самостоятельно независимо во многом от государственной власти. К их компетенции относятся полномочия, закреплённые за ними государством, обеспечивающие населению возможность самостоятельно решать локальные проблемы, а также отдельные государственные функции, передаваемые им законом.

Ряд полномочий, формально отнесённых к компетенции органов местного самоуправления, на практике невозможно реализовать без участия государства. Так, для эффективной организации, финансирования и модернизации школ, поликлиник, санитарно-эпидемиологических мер, программ социальной защиты и стимулирования занятости требуется обязательное участие государства.

Статьи 7–9 Закона «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» устанавливают принципы, порядок и формы взаимодействия органов государственной власти и управления с муниципальными органами местного самоуправления.

Система взаимодействия органов государственной власти и управления Республики Абхазия с органами местного самоуправления строится на: принятии нормативных актов, регулирующих местное самоуправление; создании координационных, консультационных и совещательных площадок; предоставлении комплексной государственной поддержки муниципальному уровню.

Органы государственной власти и управления Республики Абхазия призваны формировать благоприятные предпосылки для становления и всестороннего развития системы местного самоуправления, активно содействуя населению в реализации конституционного права на самостоятельное решение вопросов местного значения. В их полномочия входит разработка и внедрение целевых государственных программ поддержки местного самоуправления; вместе с тем им запрещено издавать акты или совершать действия, которые бы ущемляли установленные Конституцией РА и соответствующим законом полномочия муниципальных образований.

Органы местного самоуправления вправе на основании закона получать в ведение отдельные государственные полномочия. При таком законодательно оформленном наделении муниципалитетов указанными функциями государство обязано одновременно передать им соразмерные материальные и финансовые ресурсы, необходимые для полноценного исполнения возло-

женных задач.

Как уже отмечалось, на территории местного самоуправления действуют также территориальные органы государственной власти, реализующие полномочия.

Согласно действующему законодательству Республики Абхазия, к числу местных исполнительных органов относятся главы местных администраций, являющиеся неотъемлемой частью единой вертикали исполнительной власти республики (см. ст. 24 Закона «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия»).

Местные администрации обязуются формировать благоприятные институциональные и материально-технические предпосылки для становления и поступательного развития систем местного самоуправления, активно поддерживать их реализацию полномочий и взаимодействовать с ними, исходя из интересов населения.

Органы местной администрации не имеют права каким-либо образом ущемлять предусмотренные Конституцией и действующим законодательством Республики Абхазия полномочия местного самоуправления.

Местные органы государственного управления – местные администрации в своей деятельности подотчетны Кабинету министров Республики Абхазия.

Кабинет Министров Республики Абхазия, действуя в пределах предоставленной ему компетенции, организует и направляет выполнение единой исполнительной власти по всей территории республики, одновременно контролируя работу местных органов государственного управления. Правительство обеспечивает устойчивое и оперативное взаимодействие между местными органами государственного управления и центральными органами государственного управления. Для неукоснительного исполнения собственных постановлений и распоряжений на всей территории республики Кабинет Министров уполномочен приостанавливать решения местных органов государственного управления, противоречащие законодательству Республики Абхазия, а также запрашивать у них отчёты о ходе реализации решений Кабинета Министров Республики Абхазия. Кроме того, он оказывает содействие местным органам государственного управления в совершенствовании форм и методов управления, способствует созданию условий для развития местного самоуправления, изучает, обобщает и распространяет опыт работы местных органов государственного управления.

Закон Республики Абхазия ««Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» [3] устанавливает компетенцию местной администрации.

К ведению местной администрации относятся:

1) защита прав и свобод граждан;

2) разработка и внесение на утверждение органов местного самоуправления проектов программ экономического и социального развития соответствующих территорий, их реализация;

3) разработка проекта местного бюджета и представление его на утверждение органа местного самоуправления, организация исполнения бюджета и представление отчета об исполнении органу местного самоуправления;

4) утверждение схем управления отраслями местного хозяйства, территорией и ее жизнеобеспечения;

5) руководство подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями;

6) координация и контроль в пределах, установленных законом, деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, находящихся на соответствующей территории;

7) разработка и осуществление мер по развитию народного образования, культуры и языка, физкультуры и спорта;

8) обеспечение охраны труда и здоровья населения соответствующей территории;

9) разработка и реализация мер по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов;

10) разработка и реализация мер по занятости и социальной защите населения соответствующей территории;

11) обеспечение защиты всех форм собственности, регулирование в соответствии с законодательством вопросов землепользования;

12) представление ежегодного отчета соответствующему органу местного самоуправления о деятельности администрации;

13) заключение договоров с хозяйственными организациями и предприятиями, осуществляющими какие-либо виды работ и (или) услуг на подведомственной территории (за исключением связанных с обеспечением безопасности государства), а также прочих договоров и соглашений от имени соответствующей территории;

14) формирование и регламентация деятельности местной администрации, назначение на должность и освобождение от нее руководителей структурных подразделений и иных должностных лиц местной администрации. Положения об управлениях (отделах) финансов, сельского хозяйства, образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения, спорта разрабатываются и утверждаются совместно соответствующими центральными органами государственного управления и местными администрациями;

15) утверждение структуры и штатов в пределах утвержденных органом местного самоуправления расходов;

16) обеспечение мер по защите интересов го-

сударства на соответствующей территории;

17) открытие и закрытие счетов в банковских учреждениях, распоряжение бюджетными средствами, средствами внебюджетных и валютных фондов, установленных законом;

18) участие в подготовке и проведении выборов, республиканских и местных референдумов в соответствии с законом;

19) в соответствии с Законом Республики Абхазия «О собственности» пользование и управление объектами коммунального хозяйства;

20) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством [3].

Кроме вышеуказанных полномочий к ведению администраций районов и города относятся также: организация и координация комплексной системы охраны общественного порядка; подбор и заключение трудовых договоров с руководящим составом подведомственных предприятий, учреждений и организаций в строгом соответствии с установленными регламентами; утверждение графиков и регламентов работы объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения; подготовка и внесение в представительные органы местного самоуправления инициатив о предоставлении дополнительных налоговых льгот и послаблений по местным сборам; разработка и утверждение правил эксплуатации водозаборных сооружений, обслуживающих население, а также установление и контроль санитарно-защитных зон водных объектов в полном соответствии с требованиями санитарных норм.

Местные администрации вправе создавать в порядке, установленном законом, предприятия, учреждения, организации и в интересах населения осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

Решения местных администраций, принятые в рамках предоставленной им компетенции, обязательны к безусловному исполнению всеми расположенными на соответствующей территории предприятиями, учреждениями, коммерческими и некоммерческими структурами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Деятельностью местной администрации руководит глава местной администрации. Глава местной администрации входит в единую систему исполнительной власти Республики Абхазия, возглавляемую Президентом Республики Абхазия, и подотчетен Кабинету Министров Республики Абхазия. Главы администраций района, города, города в районе назначаются Президентом Республики Абхазия по согласованию с органами местного самоуправления. Глава администрации района является и главой администрации города, являющегося районным центром. Глава администрации района назначает и освобождает глав администраций поселков и сел из состава соответствующих Собраний. Глава местной администрации осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и не вправе решать вопросы, отнесенные к компетенции местного самоуправления. Полномочия главы местной администрации могут быть прекращены досрочно. Глава местной администрации в пределах своей компетенции издает приказы и распоряжения. Акты глав администраций, противоречащие законодательству, могут быть отменены Президентом Республики Абхазия или судом, а также приостановлены или отменены Кабинетом Министров Республики Абхазия. Акты главы администрации города в районе, поселка, села, противоречащие законодательству, могут быть отменены главой администрации района.

Комплексное исследование действующих нормативных актов, а также практики функционирования органов местного самоуправления и местных органов государственного управления Республики Абхазия выявляет особенности их правового статуса, компетенций и институциональной роли в структуре системы исполнительной власти Республики Абхазия.

Поскольку местные органы государственного управления – местные администрации входят в единую систему исполнительной власти Республики Абхазия, законодательством предусмотрена возможность передачи центральными органами государственного управления осуществления части своих полномочий местной администрации города, района, если это не противоречит Конституции и законам Республики Абхазия.

Местная администрация города, района по соглашению с центральными органами государственного управления может передавать им осуществление части своих полномочий. Центральные органы государственного управления, осуществляя руководство порученной им отраслью управления, взаимодействуют с соответствующими структурными подразделениями местных администраций. Местные администрации отчитываются о своей деятельности перед Кабинетом министров Республики Абхазия, который по результатам деятельности местной администрации может поставить вопрос перед Президентом Республики Абхазия о несоответствии главы местной администрации занимаемой должности.

Итоги проведённого анализа показывают, что в административно-территориальных единиц Республики Абхазия функционирует уникальный управленческий механизм, органично совмещающий институты местного самоуправления и локального государственного администрирования.

Очевидно, что для повышения результативности управления субъектами административно-территориального устройства необходимо на законодательном уровне чётко закрепить разграничение компетенций и сфер ведения между органами государственной власти и муниципальными образованиями, а также детально регламентировать процедуру делегирования государственных функций органам местного самоуправления.

Список литературы:

[1] Конституция Республики Абхазия. Принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва 26 ноября 1994 г., одобрена всенарод¬ным голосованием 3 октября 1999 г. - Сухум, 1994. № 187-с.

[2] Конституционный закон Республики Абхазия от 13 августа 1996 г. «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» // Сборник законодательных актов Республики Абхазия. - Сухум, 1996.

[3] Закон Республики Абхазия от 23 сентября 1997 г. «Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» // Сборник законодательных актов Республики Абхазия. - Сухум, 1997.

[4] Закон Республики Абхазия «О средствах массовой информации» от 12 августа 2004 г. № 927-с-XIV. // Сборник законодательных актов Республики Абхазия. №23. Сухум, 2005.

[5] Указ Президента Республики Абхазия от 27 апреля 2020 года № 102 «Об утверждении структуры Кабинета Министров». // Abhazia Pro. URL: http://abhazia.pro/index.php/politicheskaya-struktura/52-struktura-kabineta-ministrov-ra (дата обращения: 08.06.2026).

[6] Сангулия А.Д. Конституция Республика Абхазия – основополагающий политико-правовой документ современной абхазской государственности. Законодательство. Москва, 2020. №12. С. 104-110.

[7] Смыр С.М. Основные аспекты конституционной реформы в Республике Абхазия / С. М. Смыр // Конституционное и муниципальное право. Москва, 2011. - № 1. С. 75-79.

[8] Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М. Юринформцентр. 1998. 798 с.

[9] Чиркин В. Е. Система государственного управления. Учебник. - М.: Юрист, 2012. 400 с.

References:

[1] Constitution of the Republic of Abkhazia. Adopted at the session of the Supreme Council of the Republic of Abkhazia of the 12th convocation on November 26, 1994, approved by popular vote on October 3, 1999. - Sukhum, 1994. No. 187-s.

[2] Constitutional Law of the Republic of Abkhazia of August 13, 1996 «On the Cabinet of Ministers (Government) of the Republic of Abkhazia» // Collection of legislative acts of the Republic of Abkhazia. - Sukhum, 1996.

[3] Law of the Republic of Abkhazia of September 23, 1997 «On governance in the administrative-territorial units of the Republic of Abkhazia» // Collection of legislative acts of the Republic of Abkhazia. - Sukhum, 1997.

[4] Law of the Republic of Abkhazia «On Mass Media» of August 12, 2004, No. 927-c-XIV. // Collection of legislative acts of the Republic of Abkhazia. No. 23. Sukhum, 2005.

[5] Decree of the President of the Republic of Abkhazia of April 27, 2020, No. 102 «On Approving the Structure of the Cabinet of Ministers». // Abkhazia Pro. URL: http://abhazia.pro/index.php/politicheskaya-struktura/52-struktura-kabineta-ministrov-ra (date accessed: 06/08/2026).

[6] Sangulia A.D. Constitution of the Republic of Abkhazia – the fundamental political and legal document of modern Abkhaz statehood. Legislation. Moscow, 2020. No. 12. Pp. 104-110.

[7] Smyr S.M. Main Aspects of Constitutional Reform in the Republic of Abkhazia / S. M. Smyr // Constitutional and Municipal Law. Moscow, 2011. - No. 1. Pp. 75-79.

[8] Tikhomirov Yu.A. Course in Administrative Law and Procedure. M. Yurinformtsentr. 1998. 798 p.

[9] Chirkin V.E. Public Administration System. Textbook. - M.: Jurist, 2012. 400 p.